



REGGIMENTO GENIO FERROVIERI

Servizio Amministrativo

ATTO AUTORIZZATIVO n. 562 del 08/06/2021

CAPITOLO 7120 Art. 3 - Es. Fin. 2021

OGGETTO: Determina a contrarre per l'effettuazione di una procedura negoziata senza pubblicazione di bando, per il servizio di fornitura ed installazione di n. 10 piastre di scarico posteriore e di n. 40 coperture ad azionamento manuale su cassone ribaltabile, necessario per l'aggiornamento della configurazione dell'ASTRA HD6/SMH nell'ambito dell'implementazione delle peculiari capacità CAMPALGENIO, ai sensi del combinato normativo disposto dal D.Lgs. 208/2011 (Contratti dei settori speciali della Difesa) e della L. 120/20 di conversione del Decreto Legge n. 76 del 16/07/2020 (c.d. D.L. "Semplificazioni") successivamente modificata dal D.L. n. 77 del 31/05/2021 - LOTTO ED ESPERIMENTO UNICO DI GARA.

Valore complessivo della gara pari ad € 160.000,00(ESENZIONE IVA D.LGS. 208/11).

VISTA: la lettera di mandato n. 92/2021 con protocollo n. M_D E0012000 REG2021 0114345 del 03/06/2021 con la quale, il IV Reparto Logistico dello Stato Maggiore dell'Esercito, ha conferito mandato al Reggimento Genio Ferrovieri per l'effettuazione delle attività tecnico-amministrative finalizzate all'approvvigionamento dell'esigenza in parola;

AL FINE: come indicato nel suddetto documento, di poter garantire costantemente elevata la capacità di risposta delle unità di supporto del genio sia nei Teatri Operativi, a favore dei contingenti ivi schierati e sia in Patria per attività operative, di concorso in caso di pubbliche calamità e addestrative, risulta necessario continuare ad assicurare il mantenimento in efficienza dei mezzi speciali, degli autocarri e delle attrezzature del Genio al fine di implementarne la capacità CAMPALGENIO;

VISTO: che, nella suddetta lettera di mandato emessa dalle Superiori Autorità viene chiaramente dichiarato che:

- ai fini dell'applicazione del D.lgs. 15 novembre 2011, n. 208, si dichiara che l'oggetto del processo acquisitivo è da considerarsi strumentale alle esigenze operative di forza Armata e acquisisce natura militare;

- sussistono altresì le condizioni di applicabilità dell'art 72, comma 1, punto "b" del D.P.R. del 26 ottobre 1972 n. 633 e s.m.i. relativamente alla non assoggettabilità al regime IVA;

VISTA: la richiesta di effettuazione della ricerca di mercato in argomento, n. M_DE12988 REG2021 0008658 del 07/06/2021 avanzata dall'Ufficio Logistico, nella quale vengono allegati i disciplinari tecnici relativi all'acquisizione di quanto necessario;

VISTO: il Regio Decreto 18 novembre 1923 n. 2440 recante "Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato" ed il Regio Decreto 23 maggio 1924 n. 827 recante "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";

TENUTO CONTO: del principio generale di motivazione degli atti amministrativi sancito dall'art. 3 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dei principi di trasparenza e pubblicità dell'attività amministrativa come declinati dagli artt. 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 1, comma 15, 16 e 32, della Legge 190/2012;

VISTO: il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, (Supplemento ordinario G.U. 108/L del 30 aprile 2008) avente per tema "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" così come risulta coordinato dal Decreto Legislativo 3 agosto 2009, n. 106 e successive aggiunte e modificazioni;

- VISTO:** il Decreto Legislativo del 15 marzo 2010, n. 66 recante il “*Codice dell’Ordinamento Militare*” e s.m.i. ;
- VISTO:** il Decreto del Presidente della Repubblica del 15 marzo 2010, n. 90 recante il “*Testo Unico delle disposizioni regolamentari in materia di Ordinamento Militare*” e s.m.i.;
- VISTO:** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “*Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”;
- VISTO:** il Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221 nella parte in cui disciplina la stipula dei contratti in modalità elettronica e tenuto conto di quanto previsto dall’art. 6, comma 6 del D.L. 23.12.2013, n. 145, convertito in Legge 21.02.2014, n. 9 nella giurisprudenza dell’ANAC (cfr. Comunicato del Presidente del 04.11.2015) che ha esteso l’obbligatorietà dell’utilizzo della modalità elettronica per la stipula di qualsiasi contratto compresi quelli conclusi con scambio di lettere commerciali;
- VISTO:** il D.lgs. 208/2011 relativo alla “*Disciplina dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e sicurezza, in attuazione della direttiva 2009/81/CE*” sulla base del quale è stata emessa, dalle Superiori Autorità, la lettera di mandato precedentemente indicata ed in ottemperanza della quale norma:
- non dovrà essere applicata alcuna aliquota IVA nell’emissione della prevista fattura elettronica da parte dell’OE aggiudicatario poiché, gli acquisti effettuati ai sensi di tale normativa, ne sono esenti;
 - la soglia comunitaria per l’esigenza in oggetto è pari ad € 428.000,00 al netto dell’IVA e che la procedura in oggetto risulta al di sotto di tale limite considerando anche tutte le eventuali opzioni;
- VISTO:** l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nella parte in cui dispone che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- TENUTO CONTO:** che in relazione a quanto si intende appaltare non risultano attive convenzioni stipulate da CONSIP o da altri soggetti qualificabili come centrali di committenza ai sensi degli articoli 26 della legge n. 488/1999 e dell’art. 37 del D.Lgs. 50/2016 e che pertanto, questa amministrazione deve sviluppare un processo autonomo di acquisizione;
- VISTA:** la Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, avente per oggetto “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” con particolare riguardo al contenuto della determinazione a contrattare quale atto da cui prende avvio la procedura contrattuale;
- VISTI:** il Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i, con particolare riguardo alle modifiche introdotte dal Decreto legge n. 76 del 16 luglio 2020 (c.d. D.L. “*Semplificazioni*”) convertito nella L. 120 dell’11/09/2020, il Decreto “*Sblocca Cantieri*” 18.04.2019 n. 32 (G.U.R.I. 18.04.2019 n. 92) convertito con modificazioni con Legge 14.06.2019 n. 55 (G.U.R.I. 17.06.2019 n.140), il Decreto “*Fiscale*” 26.10.2019 n. 124 (G.U.R.I. 6.10.2019 n. 252), convertito con modificazioni con Legge 19.12.2019 n. 157 (G.U.R.I. 24.12.2019 n. 301), il Decreto “*Cura Italia*” 17.03.2020 n. 18 (G.U.R.I. 17.03.2020 n. 70) ed il D.L. n. 77 del 31/05/2021 pubblicato su GURI n. 129 del 31/05/2021 recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- VISTA:** la Circolare n. 1400 dello S.M.E. Reparto di Pianificazione Generale e Finanziaria avente per oggetto procedure per la programmazione finanziaria e l’impiego, a livello decentrato, dei fondi per le spese di funzionamento;
- VISTA:** la direttiva n. 8007 edizione 2019 emanata dallo SME - UG CRAEI denominata “*Linee guida e di indirizzo per l’efficientamento della filiera approvvigionativa in ambito F.A.*” e successive aggiunte e varianti;

- VISTE:** *“Le modalità operative per l’impiego del fondo scorta in contabilità ordinaria”* dello Stato Maggiore Difesa – Ufficio Generale Pianificazione Programmazione Bilancio, diramate con prot. n. M_D SSMD/0209750 del 28 dicembre 2018 e successive aggiunte e varianti;
- VISTO:** che la fattispecie è contemplata dei settori speciali della Difesa ai sensi del D.lsg. 208/2011;
- ACCERTATO:** che l’esigenza in oggetto rientra nella fattispecie di spesa *“spese relative a tutti i settori della componente terrestre, ai radar ed ai sistemi per la sorveglianza dell’area operativa terrestre delle Forze Armate connesse con la costruzione, l’acquisizione, l’ammodernamento, il rinnovamento, la trasformazione, la manutenzione straordinaria dei mezzi, materiali del Genio, impianti, sistemi, apparecchiature, equipaggiamenti, dotazioni e connesse scorte, ivi comprese le attività complementari”* dello stato di previsione della spesa (c.d. "bilancino") del pertinente capitolo di spesa **7120/3** finanziato dal IV Reparto Logistico dello Stato Maggiore dell’Esercito, relativa al bilancio dell’Esercizio Finanziario 2021;
- VISTA:** la Direttiva Nazionale emanata dalla Conferenza delle Regioni e Province Autonome n. 20/239/CR5a/C4 del 17/12/2021 denominata *“Indicazioni operative per l’applicazione delle norme in materia di contratti pubblici del D.L. n. 76/2020, convertito nella legge n. 126/2020 recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”*, realizzata da ITACA (Istituto per l’Innovazione e Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale) che chiarisce ed esplicita tutte le linee ed azioni operative che, le SA, dovranno porre in essere per dare piena attuazione a quanto previsto dal legislatore nella L. 120/20 *“Semplificazioni”*;
- ACCERTATO:** che dovrà essere effettuata la pubblicazione, sul sito istituzionale dello SME, dell’evidenza d’avvio della procedura negoziata senza pubblicazione di bando in oggetto, al fine di ottemperare a quanto previsto dall’art. 1 della Legge n. 120 dell’11/09/2020 di conversione, con modificazioni, del D.L. n. 76 del 16/07/2020 c.d. *“Semplificazioni”* pubblicata sul *“Supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 228 del 14 settembre 2020 - Serie generale”* ed entrata in vigore il 15/09/2020. Trattasi di obbligo espressamente previsto per le Stazioni Appaltanti che operano ai sensi di tale quadro normativo così come anche indicato dal parere n. 729 del 16/09/2020 fornito dal Servizio Supporto Giuridico Contrattuale del MIT, relativamente alle procedure d’importo superiore agli € 75.000 + IVA, nonché dai successivi ulteriori chiarimenti in materia formalizzati dal medesimo Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con nota n. 523 del 13/01/2021 e pareri n. 844 del 09/02/2021 e n. 847 del 10/02/2021 coi quali viene indicato l’obbligo del dover pubblicare in forma integrale, congiuntamente a tale avviso, anche la Determina a Contrarre ossia il presente Atto Autorizzativo anche in forma semplificata ai sensi dell’art. 32 comma 2 del Codice dei Contratti e ss.mm.ii.;
- PRESO ATTO:** di quanto indicato, nello specifico, dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con nota n. 523 del 13/01/2021 ovvero che *“gli operatori economici devono essere individuati sulla base di indagini di mercato oppure tramite appositi elenchi precostituiti”* e che *“laddove la stazione appaltante decida di utilizzare elenchi la stessa, in applicazione delle previsioni di cui al citato articolo 1, comma 2 della L. 120/20, è tenuta a dare immediata evidenza dell’avvio della procedura negoziata mediante la pubblicazione sul proprio sito istituzionale di uno specifico avviso, recante l’indicazione anche dei riferimenti dell’elenco da cui le imprese sono state scelte. Ciò, al fine di garantire la massima trasparenza dell’azione amministrativa e di consentire, al contempo, nuove iscrizioni in detto elenco”*;
- VISTO:** il parere n. 820 del 18/01/2021 fornito dal Servizio Supporto Giuridico Contrattuale del MIT in base al quale viene chiarito che, gli elenchi dagli OE presenti nei vari bandi MEPA, adempiono perfettamente al precedente disposto normativo nella parte in cui viene indicato che *“gli operatori economici devono essere individuati tramite appositi elenchi precostituiti”* confermando che, *con tale dicitura*, il legislatore non intendesse necessariamente ed obbligatoriamente gli OE iscritti ai soli albi fornitori delle singole SA;

- INDICATO CHE:** relativamente ad un ipotetico Operatore Economico (OE) uscente, ossia che abbia già effettuato analoghe e/o simili attività oggetto della presente ricerca di mercato nel recente passato, relativamente a gare indette dalla scrivente Stazione Appaltante (SA) e/o da altre SA facenti parte della medesima Forza Armata (FA) e/o altre FA e/o forze dell'ordine e di polizia, si chiarisce sin d'ora che tenuto conto dell'elevato grado di soddisfazione maturato, alla data odierna, per l'esecuzione a perfetta regola d'arte e nel pieno rispetto dei tempi e costi pattuiti relativamente ad analoghe e/o simili prestazioni fornite per attività concernenti a quanto in oggetto, non sarà precluso all'ipotetico aggiudicatario uscente, l'eventuale partecipazione alla procedura di affidamento in parola, qualora la SA ritenga opportuno di dover invitare lo stesso a prender parte alla ricerca di mercato in parola;
- VISTO:** il parere n. 819 del 16/01/2021 del Servizio Supporto Giuridico Contrattuale del MIT in base al quale la SA dovrà procedere ad invitare, alla presente gara, il numero minimo di OE previsti da norma che, nel caso di specie, viene stabilito in un minimo di aziende pari a 5 (fascia € 75.000 + IVA – 428.000 + IVA corrispondente alla soglia comunitaria per i settori speciali della Difesa ai sensi del D.Lgs. 208/2011);
- VISTO:** il parere n. 790 del 13/11/2021 del Servizio Supporto Giuridico Contrattuale del MIT per quanto concerne il “criterio della diversa dislocazione territoriale nella scelta degli OE”, *confermato ed ancor più dettagliatamente analizzato nella suddetta Direttiva ITACA, in applicazione del quale si dovrà procedere ad individuare e/o sorteggiare tramite specifica funzione MEPA gli OE partecipanti alla ricerca di mercato identificando, in virtù dell'assenza di rilevanza transfrontaliera del contratto da affidare, una parte di ditte con sede legale ed operativa nel medesimo Comune e/o Provincia di sede della SA, un'altra parte all'interno della Regione in Province diverse e un'ultima parte, dovrà invece essere scelta e/o sorteggiata in Regioni confinanti e/o non confinanti a discrezione della SA considerando che, l'attuale stato emergenziale nazionale, prevede una forte limitazione tra Regioni e/o anche Province della stessa Regione, tramite anche l'attivazione di specifiche “zone rosse”;*
- AL FINE** di poter divenire ad un rapido perfezionamento della pratica in parola ed al fine di poter rientrare nelle tempistiche previste dalla L. 120/20, superate le quali si configurerebbe un profilo di responsabilità nei confronti del R.U.P., si attiveranno i controlli sui requisiti generali in capo all'aggiudicatario dando comunque immediato avvio all'esecuzione contrattuale a seguito di stipula, riservandosi di applicare quanto previsto dal parere n. 665 del 04/05/2020 del Servizio Supporto Giuridico Contrattuale del MIT ossia che “...in caso di esiti negativi delle verifiche verranno rimborsate solo le spese sostenute non pagando i corrispettivi”;

A U T O R I Z Z O

il Capo Servizio Amministrativo ad avvalersi della procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi della Legge n. 120 dell'11/09/2020 di conversione, con modificazioni, del D.L. n. 76 del 16/07/2020 c.d. “*Semplificazioni*” e s.m.i., rivolta all'individuazione di ditte qualificate per **il servizio di fornitura ed installazione di n. 10 piastre di scarico posteriore e di n. 40 coperture ad azionamento manuale su cassone ribaltabile, necessario per l'aggiornamento della configurazione dell'ASTRA HD6/SMH nell'ambito della peculiari capacità CAMPALGENIO**, contemplando anche le eventuali relative opzioni indicate nella lettera di mandato, ai sensi del combinato normativo disposto dal D.Lgs. 208/2011 (Contratti dei settori speciali della Difesa).

Valore complessivo della gara pari ad **160.000,00 (ESENZIONE IVA D.LGS. 208/11)**.

In armonia con quanto previsto dall'art. 1 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 35/2012 dovrà essere verificata preliminarmente la possibilità che quanto in oggetto di spesa rientri nei metaprodotto dei bandi pubblicati sul MEPA da CONSIP spa in modo da poter effettuare il confronto concorrenziale attraverso lo strumento “Richiesta di offerta” (RdO) ad un numero di almeno cinque operatori economici (OE) anche eventualmente individuati tramite la specifica funzione di sorteggio MEPA.

In relazione alle motivazioni espresse nel presente dispositivo che si danno per intero richiamate e trasfuse, il Capo del Servizio Amministrativo è pertanto autorizzato ad eseguire gli atti gestionali di propria competenza per la spesa riassunta in oggetto, nel rispetto dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e successive varianti, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e seguenti integrazioni, anche in presenza di una sola offerta valida valutata congrua ed in osservanza dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento stabiliti e previsti dall'art. 30, comma 1 e comma 7.

La spesa complessiva massima presunta di **€ 160.000,00** senza alcun onere fiscale ai sensi del D.Lgs. 208/2011, a seguito dello svolgimento della ricerca di mercato in parola, verrà formalmente impegnata sul capitolo **7120/3** di bilancio con il provvedimento di affidamento di competenza del Capo Servizio Amministrativo.

L'istruzione degli adempimenti relativi alle specifiche fasi del procedimento, ai sensi degli artt. 31, 100 e 159 comma 3 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, saranno affidati ai seguenti agenti:

- a. responsabile per la fase di progettazione: Capo Ufficio Logistico, Ten. Col. Luca LUCCHETTI;
- b. responsabile per la fase affidamento: il Capo Servizio Amministrativo pro tempore, Ten. Col. com. Gianpaolo TARDIOTA.

In ragione della precipua tipologia di spesa, rientrante nei capitoli d'investimento della Forza Armata, oltre all'ordinario CIG (Codice Identificativo Gara) acquisito tramite sistema SIMOG (Sistema Informativo Monitoraggio Gare) obbligatorio per gli acquisti d'importo superiore agli € 40.000 + IVA, dovrà essere acquisito anche il CUP (Codice Unico di Progetto) specificatamente previsto per tali fattispecie.

Il presente Atto Autorizzativo viene emesso in duplice esemplare, il primo dei quali per la raccolta delle disposizioni amministrative, il secondo da allegare al primo titolo di spesa originale relativo al servizio.

IL COMANDANTE

(Col. g. (fv) t.ISSMI Emilio GIGLIO)

(Originale firmato agli atti di questo Ufficio, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39 del 12.02.1993)

P.P.V.

IL CAPO SERVIZIO AMMINISTRATIVO

(Ten. Col. com. Gianpaolo TARDIOTA)

(Originale firmato agli atti di questo Ufficio, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39 del 12.02.1993)